**Лекции№7**

Тема: **Политическое устройство России: конституционные принципы и разделение властей**

План:

1. Основные принципы российского конституционного строя.
2. Принцип разделения властей и его значение для современного общества.
3. Особое место института Президента в политической системе Российской Федерации.

***Основы конституционного строя Российской Федерации***

Возвращаясь к российской государственности и ее современному конституционно-правовому воплощению, следует начать с основных принципов российского конституционного строя и значения самого Основного закона нашей страны.

Конституция Российской Федерации 1993 г. содержит нормы, регулирующие *основные элементы политической системы*: государство, политические партии, демократический политический режим, плюрализм политической идеологии. Запрещается разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Первая статья Конституции Российской Федерации гласит:

«Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Разберем эти принципы в порядке их обозначения.

*Демократическое* начало российской государственности, тесно связанное с богатым отечественным опытом народного представительства, выражает факт опоры любой власти в нашей стране на ее многонациональный народ. Более того, Конституция России напрямую провозглашает наш народ

«носителем суверенитета и единственным источником власти» в стране. Именно народ через различные демократические институты – как представительные (парламент), так и институты непосредственного политического участия (референдум, выборы, сходы, правотворческая инициатива и пр.) – участвует в делах своего государства, формировании структур публичной власти, осуществлении своих прав и пр.

Демократический принцип раскрывается и в том, что высшей ценностью Конституция России называет человека, его права и свободы. Это вновь возвращает нас к неизменно актуальному переводу «демократии» как народовластия и обязывает любое государство, связанное с демократическими практиками, признавать достоинство личности, всячески оберегать свой народ и предпринимать любые возможные меры для защиты гражданских прав и свобод.

Демократический принцип российского конституционного строя, таким образом, представляет собой подчеркивание значения выявления и реализации воли народа. При этом и идеологическое многообразие, и политическая конкуренция, и существование в стране местного и территориального общественного самоуправления также связаны с гарантиями, даваемыминароду в том, что его потребности, предпочтения, ценности и интересы никогда не будут проигнорированы в России. В основах конституционного строя нашей страны признается, что «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной», что общественные объединения равны перед законом, а российское общество признает многопартийность и политическое многообразие.

*Федеративный* принцип отечественного конституционного строя связан с тем, что регионы, входящие в состав России, обладают значительной автономией, своей структурой органов публичной власти и отдельной сферой ведения, напрямую обозначенной в Основном законе. Этот принцип связан с ценностью социального разнообразия и многосоставного характера общества, основанной на представлении о государстве как добровольной ассоциации автономных сообществ и территорий в пределах единой государственности и неделимого суверенитета. Российская Федерация не возникла как объединение ряда государств, напротив, она была образована в результате создания и присутствия в ее составе автономных политических образований, основанных в том числе (но не в большинстве случаев) по национально- территориальному признаку. Конституция напрямую провозглашает, что «федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации».

Как федеративное государство, Россия характеризуется следующими чертами:

* включением в общегосударственную территорию всех регионов страны;
* распространением суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
* установлением двухуровневой системы органов государственной власти (федеральная система органов власти и системы органов власти субъектов);
* наличием федеральной правовой системы, включая федеральное законодательство, и правовых систем субъектов;

– принципом верховенства федерального законодательства; принадлежностью верховной законодательной, исполнительной и судебной власти федеральным государственным органам;

* субъекты обладают правом принятия собственной конституции (устава), имеют свои законодательные и исполнительные органы; принципом бикамерализма в устройстве федерального парламента (двухпалатное строение парламента, при котором одна из палат – Совет Федерации – представляет интересы субъектов);
* разграничением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами с закреплением комплекса исключительных полномочий Российской Федерации;
* закреплением в исключительном ведении Российской Федерации полномочий по финансовому, валютному, кредитному, таможенному регулированию, денежной эмиссии;
* наличием единого гражданства;
* закреплением прерогативы по осуществлению внешнеполитической деятельности за федеральными органами государственной власти, которые официально представляют Российскую Федерацию в межгосударственных отношениях.

Для каждого государства важен *суверенитет:*

* внешнеполитический;
* военный;
* технологический;
* территориальный;
* внутриполитический;
* культурный;
* экологический.

*Суверенное* государство означает верховенство российской государственной власти на всей территории Российской Федерации и ее независимость от любой другой власти; пространственный предел государственного суверенитета определен государственной границей Российской Федерации. Юрисдикция Российской Федерации также распространяется на морские и воздушные суда под флагом Российской Федерации и российские спутники Земли. Как суверенное государство, Россия имеет свои вооруженные силы. Государственный суверенитет выражен в символах государства: столице г. Москве, государственном флаге, гербе и гимне. Конституция Российской Федерации предусматривает государственный язык – русский с написанием на кириллице. В субъектах Российской Федерации (республиках в составе Российской Федерации) в дополнение к русскому языку могут быть предусмотрены свои государственные языки. Субъекты Российской Федерации, в том числе республики в составе Российской Федерации, государственным суверенитетом не обладают.

Как *правовое государство*, Россия признает в качестве своих непременных особенностей следование принципу законности в управлении и поддержании существующего общественного порядка. Правовое государство функционирует, будучи связанным собственными правовыми установлениями и теми международными соглашениями, действие которых легитимно и легально поддерживается на территории страны; это гарантирует предсказуемость, стабильность, надежность и добросовестность государственной политики. Правовое государство обеспечивает подчинение закону со стороны всех граждан, не исключая и представителей структур публичной власти, должностных лиц, общественные объединения. Главные, основополагающие общественные отношения в России регулируются законом или существуют в соответствии с его духом; для этого Россия как правовое государство обеспечивает функционирование целостной законодательной системы, своевременно реагирующей на вызовы времени и охватывающей необходимые сферы общественной и частной жизни. В соответствии с рассматриваемым принципом соблюдение законности носит амбивалентный характер: с одной стороны, должностные лица и государственные служащие, подчиняясь правовым установлениям, ответственны перед человеком и обществом, но и последние, в свою очередь, также несут ответственность перед государством и в своей деятельности руководствуются неколебимой установкой на равенство всех перед законом и не только юридическую, но и гражданственную ответственность россиян друг перед другом.

*Республиканская форма правления*, провозглашенная в Конституции нашей страны, означает представление об обязательном характере избираемости, публичности и подотчетности органов государственной власти народу, а также ее ориентации на общественное благо и вовлечение граждан в процесс выявления и реализации общих интересов. Все граждане России, согласно Конституции, имеют право участвовать в формировании структур публичной власти. Государственная система страны в полной мере представляет собой «общее дело» россиян, а упоминание в тексте Конституции Российской Федерации правового термина «форма правления» означает, что участие россиян касается состава высших органов государственной власти, порядка их образования, организации взаимодействия этих органов с населением.

Следующим фундаментальным конституционным принципом является провозглашение России *социальным государством* – как гласит седьмая статья Конституции, политика нашей страны «направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Главными задачами любого социального государства являются обеспечение равных возможностей личностной и общественной самореализации и самоактуализации, охрана труда и здоровья людей, государственная поддержка семейных ценностей и семейного образа жизни, оказание необходимой социальной помощи нуждающимся, развитие пенсионной системы и пр. В рамках того же принципа социальности каждому гражданину России на конституционном уровне гарантируется «свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания»; каждый россиянин имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждому человеку в нашей стране гарантируется свобода мысли и слова, никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Социальное государство заботится о слабых и дает возможности сильным («сильным – работа, слабым – забота»).

В *экономической сфере* фундаментальным принципом российского конституционного строя является свобода экономической деятельности и смешанный характер собственности. Российское государство гарантирует

«единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности»; оно признает и равным образом защищает

«частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности». Это означает, что гражданин России имеет возможность заниматься предпринимательской деятельностью, «вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами», не может быть произвольно и безосновательно лишен такого имущества. Каждый россиянин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для не запрещенной законом экономической деятельности.

Российская Федерация – *светское государство*. Несмотря на богатейшее культурное наследие и выдающуюся социальную миссию традиционных для страны религий и конфессий, никакая религия в нашей стране не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Любой гражданин России имеет гарантированную государством свободу совести и свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

В Российской Федерации не ведется официальной статистики членства в религиозных организациях — закон запрещает требовать от граждан заявлений об их религиозной принадлежности. О конфессиональной самоидентификации россиян можно судить по социологическим опросам. Согласно последним опросам Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 63% населения страны относят себя к православным. Второй по численности последователей религией является ислам, как правило, указывают цифру до 14% населения России. Доля каждой из остальных конфессий в Российской Федерации не превышает 1%.

**Рекомендуемые источники и литература**

1. Изборский клуб. Русские стратегии. Русские коды (первый выпуск). 2020. № 9 (85). [2020\_09.pdf (izborsk-club.ru)](https://izborsk-club.ru/magazine_files/2020_09.pdf?fbclid=IwAR2SzRaU-v12JQLW-D1y73WJc0f3KsCfNnlcgMkaeYza-QFp1mbF3rIeUS0).
2. *Киор В. Б.* Государственная национальная политика в имперской России // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное востоковедение. Регионоведение. 2010. № 4 (47)/ С. 204–218.
3. *Коряков Ю. Б., Давидюк Т. И., Харитонов В. С. и др.* Список языков России и статусы их витальности. Монография-препринт. Институт языкознания РАН, 2022.
4. *Марасанова В. М., Багдасарян В. Э., Иерусалимский Ю. Ю. и др.* Изучение истории российской государственности: учеб. материалы образовательного модуля. Учебно-методическое пособие и УМК для вузов. Ярославль: Индиго, 2023.
5. *Милов Л. В.* Великорусский пахарь и особенности российского исторического процесса. М.: РОССПЭН, 2001.
6. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. <https://www.economy.gov.ru/?ysclid=lezs0qvfz870244546>.
7. Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия». <https://bigenc.ru/>.
8. Официальный сайт Президента России. [http://www.kremlin.ru/.](http://www.kremlin.ru/)
9. Память народа. 1941–1945: подлинные документы о Второй мировой войне. Интернет-портал. pamyat-naroda.ru.
10. Правительство России: официальный сайт. government.ru.
11. РИО.Компас. Образовательно-просветительский портал. <https://compass.historyrussia.org/>.
12. *Розов Н. С.* Колея и перевал: макросоциологические основания стратегий России в XXI веке. М.: РОССПЭН, 2011.
13. Российские объекты из списка Всемирного наследия ЮНЕСКО. [http://unesco.ru/unescorussia/sites/?ysclid=lgtqo9esh0966881525.](http://unesco.ru/unescorussia/sites/?ysclid=lgtqo9esh0966881525)
14. Сайт Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество». rgo.ru.
15. Сайт Российского общества «Знание». <https://znanierussia.ru/>.
16. *Туровский Р. Ф.* Политическая регионалистика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Политология». М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.
17. Федерализм: учеб. пособие / Заславский С.Е. Коваленко В.И., Кочетков Е.Е., Морозов О.В. / под общ. ред. В. И. Коваленко, О. В. Морозова. М.: Изд- во Московского университета, 2016.
18. Федеральная служба государственной статистики. [rosstat.gov.ru](https://rosstat.gov.ru/statistic).
19. *Щербак А. Н., Болячевец Л. С., Платонова Е. С.* История советской национальной политики. Колебания маятника // Политическая наука. 2016. № 1. С. 100–123.